

Số: 108 /BC-KTNS

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động
của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 10)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 410/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý ban hành nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định. Việc xây dựng dự thảo nghị quyết và trình của UBND Thành phố đã tuân thủ trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp điều kiện thực tiễn của thành phố Hà Nội.

2. Trong giai đoạn vừa qua, các nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp Thành phố đang thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 04/2016/NQ-HĐND ngày 01/8/2016 của HĐND Thành phố, các nội dung chi và mức chi này được xây dựng trên cơ sở vận dụng quy định tại Nghị quyết số 524/2012/UBTVQH13 ngày 20/9/2012 của UBTV Quốc hội, Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của UBTV Quốc hội quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Đại biểu HĐND.

Nay Trung ương đã ban hành các văn bản, hướng dẫn mới điều chỉnh, bổ sung một số chế độ, nội dung chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp và một số chế độ chi cho đại biểu dân cử ở Quốc hội. Để đáp ứng yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ của HĐND các cấp Thành phố, đồng thời đảm bảo điều kiện hoạt động của đại biểu HĐND các cấp theo quy định hiện hành của Trung ương và thực tế của Thành phố việc UBND Thành phố đề xuất trình HĐND Thành phố quyết định ban hành Nghị quyết trên thay thế Nghị quyết số 04/2016/NQ-HĐND

ngày 01/8/2016 của HĐND Thành phố và Quyết định số 89/QĐ-HĐND ngày 01/12/2016 của Thường trực HĐND Thành phố là cần thiết.

3. Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định các nội dung chi và mức chi đặc thù về chế độ phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hà Nội là phù hợp và đúng thẩm quyền.

II. Về những vấn đề cụ thể

1. UBND Thành phố trình 08 nhóm chế độ, mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội gồm: (1) Chi cho công tác thẩm tra Nghị quyết của HĐND. (2) Chi lấy ý kiến tham gia các dự án luật của Quốc Hội, đề án, kế hoạch, dự thảo Nghị quyết HĐND. (3) Chi cho công tác giám sát, khảo sát. (4) Chi tiếp xúc cử tri của HĐND các cấp. (5) Chi tiếp công dân tại trụ sở tiếp công dân của đại biểu HĐND (6) Chi cho công tác xã hội (7) Chi phục vụ các kỳ họp HĐND (8) Một số chế độ chi khác. *(chi tiết tại phụ lục của dự thảo Nghị quyết)*

Ban KTNS cơ bản thống nhất với 07 nhóm nội dung chi theo đề xuất của UBND Thành phố. Riêng nhóm nội dung “chi lấy ý kiến tham gia các dự án luật của Quốc hội, đề án, kế hoạch, dự thảo Nghị quyết HĐND”: Đề nghị xem xét, nếu xác định đây là nội dung thực hiện trong quá trình thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản của cơ quan, đơn vị được giao dự thảo thì không đưa vào nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của HĐND các cấp.

2. UBND Thành phố đề xuất các nội dung chi, mức chi cho 8 nhóm chế độ, mức chi với 125 nội dung, mức chi chi tiết gồm: 100 nội dung, mức chi chi tiết các cấp có thẩm quyền chưa quy định, UBND đề xuất HĐND Thành phố ban hành chế độ chi đặc thù; 18 mức chi chi tiết đã được cấp có thẩm quyền quy định UBND đề xuất HĐND Thành phố ban hành chế độ chi hỗ trợ thêm cho các nội dung, mức chi này; 07 mức chi chi tiết UBND TP đề xuất giữ nguyên mức như cấp có thẩm quyền quy định. Các nội dung và mức chi do UBND Thành phố đề xuất dựa trên cơ sở kế thừa các quy định về nội dung chi cho hoạt động của HĐND các cấp tại Nghị quyết 04/2016/NQ-HĐND ngày 01/8/2016 của HĐND Thành phố và vận dụng các mức chi mới tại Quyết định 32/QĐ-VPQH ngày 19/01/2022 của Văn phòng Quốc hội về việc điều chỉnh một số mức chi trong Nghị quyết 524/2012/UBTVQH13 ngày 20/9/2012 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, áp dụng một số mức chi tương ứng đã được quy định tại các nghị quyết của HĐND Thành phố (Phụ lục 02 Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018, Phụ lục 01 Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 03/7/2017), đồng thời, một số mức chi được đề xuất tăng để phù hợp với thực tế tăng chi số giá

tiêu dùng và từ năm 2016 đến nay mức lương cơ sở đã tăng từ 1.210.000 đồng lên 1.490.000 đồng và từ ngày 01/7/2023 lên mức 1.800.000 đồng.

Ban cho rằng, để đảm bảo điều kiện cho đại biểu HĐND các cấp nâng cao chất lượng tham dự các kỳ họp, phiên họp HĐND, tham gia thảo luận và biểu quyết các vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND; tiếp xúc, liên hệ chặt chẽ với cử tri, thu thập và phản ánh, báo cáo và bảo vệ quyền lợi chính đáng của nhân dân, cử tri, phát huy tốt hơn vai trò của đại biểu, góp phần từng bước triển khai có hiệu quả Đề án số 15-ĐA/TU ngày 12/5/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2026 gắn với thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và củng cố chính quyền nông thôn tại TP Hà Nội”, đồng thời để phù hợp với các quy định mới của Trung ương và tình hình thực tế giá cả thị trường, việc tăng các mức chi phục vụ hoạt động của HĐND và đại biểu HĐND các cấp là phù hợp.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về các nội dung chi và mức chi đặc thù để phục vụ hoạt động của HĐND các cấp Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, kỹ đảm bảo không bỏ sót các nội dung chi, mức chi đang thực hiện trước đây vẫn phù hợp với các quy định hiện hành, đồng thời rà soát, điều chỉnh một số nội dung chi để phù hợp với chức năng nhiệm vụ của HĐND các cấp.

Ngoài ra, có ý kiến cho rằng, với cùng tính chất là đại biểu dân cử, các nội dung chi cho đại biểu HĐND còn chưa vận dụng đầy đủ theo các nội dung chi cho đại biểu Quốc hội. Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục rà soát, xem xét các nội dung này trên cơ sở đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương để hoàn thiện Nghị quyết trình HĐND tại kỳ họp thứ 10. Đồng thời, đề nghị có quy định để việc thực hiện các chế độ chi đảm bảo nguyên tắc hiệu quả, tiết kiệm, không trùng lặp chế độ đối với cùng đối tượng thụ hưởng và chỉ đạo các cơ quan tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước trong lập, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí.

3. Việc xác định nguồn kinh phí chi cho hoạt động của HĐND và đại biểu HĐND cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo là tuân thủ nguyên tắc phân cấp nhiệm vụ chi, quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định¹ đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Ban đề nghị rà

¹ Báo cáo số 311/BC-STP ngày 16/11/2022 của Sở Tư pháp

soát, chỉnh sửa hình thức, bố cục của phụ lục Nghị quyết đảm bảo rõ ràng, mạch lạc, dễ hiểu chuẩn xác một số nội dung² tạo điều kiện triển khai thống nhất ở các cấp Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung các nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban nêu trên (nếu được HĐND Thành phố thống nhất) và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN *manh*



Hồ Văn Nga

² Mục I tại Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết: “Chỉ cho công tác thẩm tra Nghị quyết của HĐND” sửa thành “Chỉ cho công tác thẩm tra báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND”